

Comment concilier pratique de l'escalade et préservation des milieux rupestres ?



© O. DUCOS



Mathieu Juton

Benoît Pascault

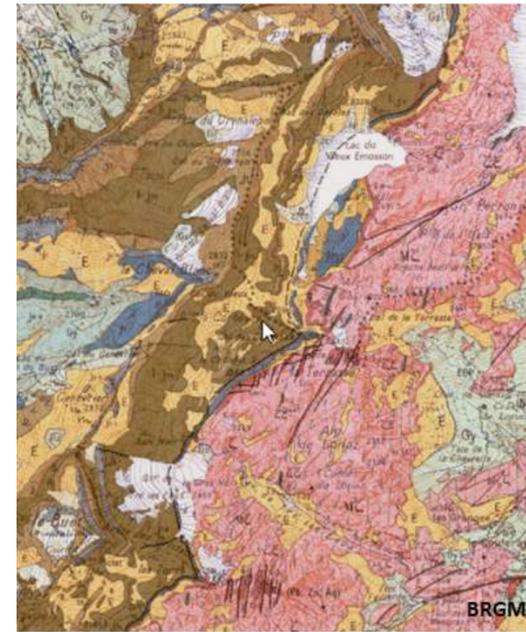
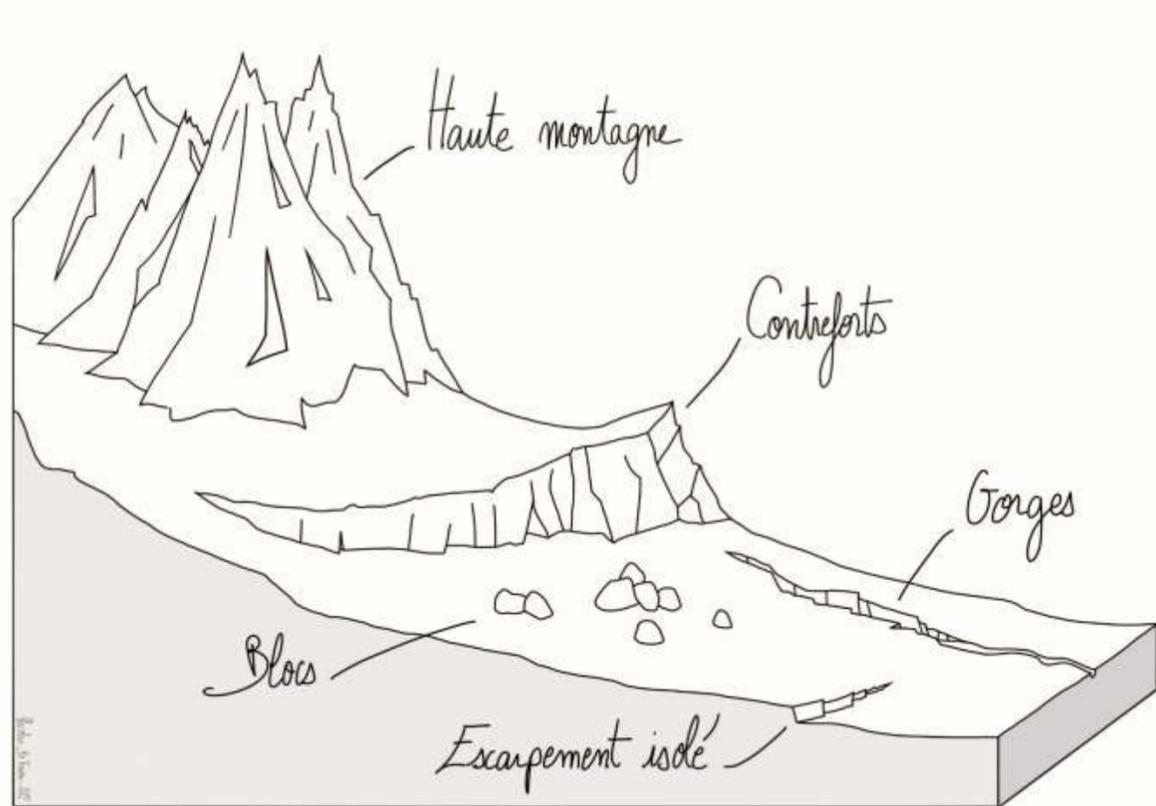
- Enjeux et menaces des activités en milieux rupestres
- Qui fait quoi ? Quel est le jeu d'acteurs ?
- Focus sur les outils de gestion
- Exemples de gestion de sites d'escalade en Isère (38)

Enjeux et menaces des activités en milieux rupestres



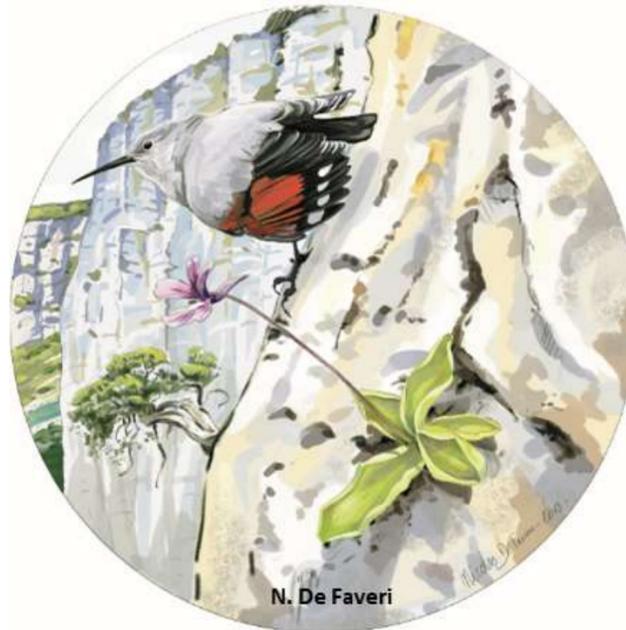
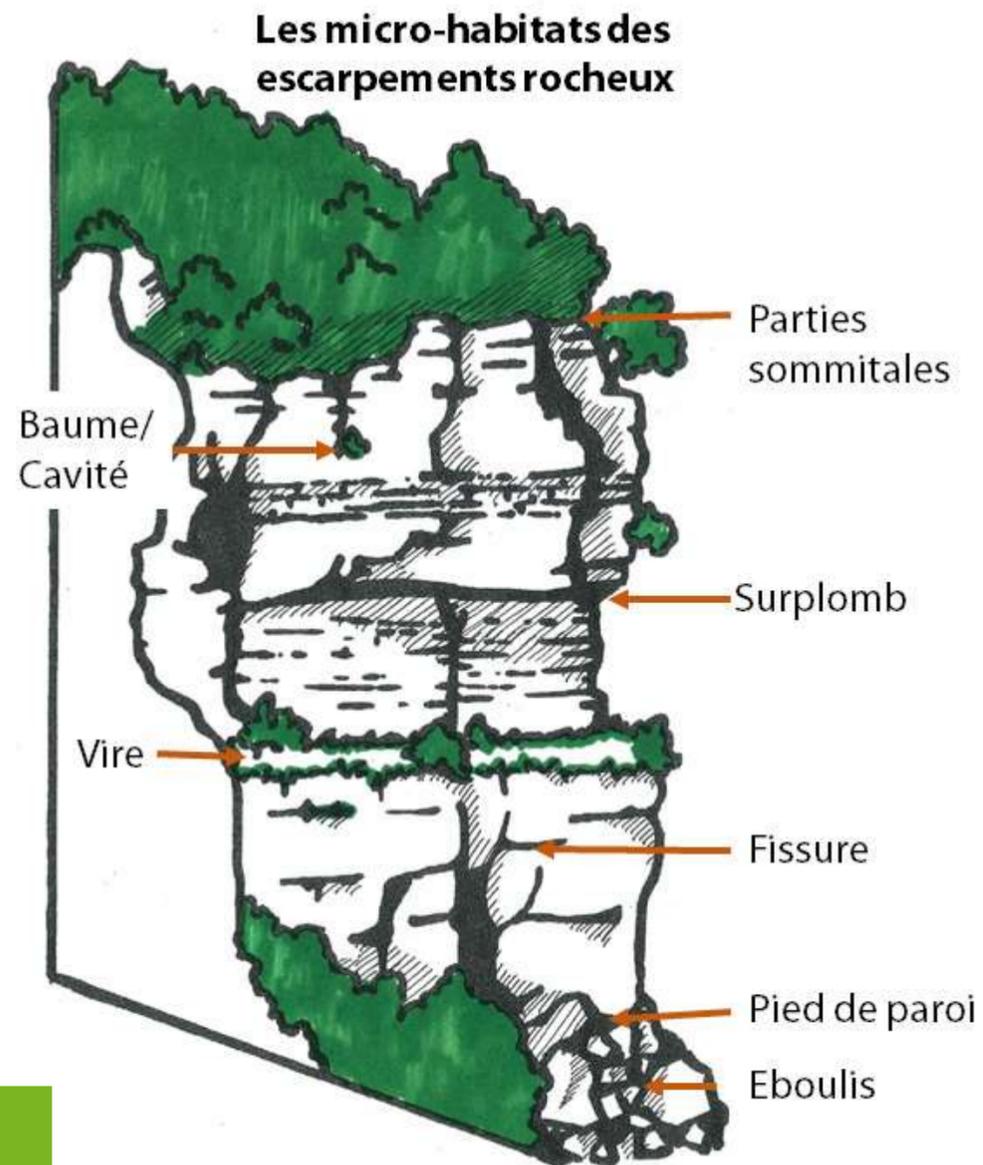
Des milieux diversifiés aux multiples enjeux

➤ Diversité géologique, géomorphologique et climatique



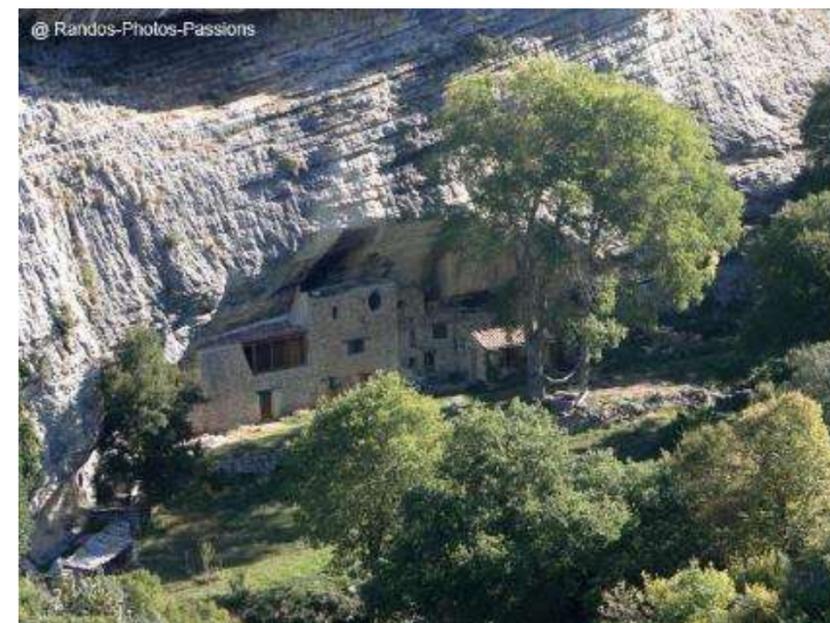
Des milieux diversifiés aux multiples enjeux

➤ Ecosystèmes riches et diversifiés



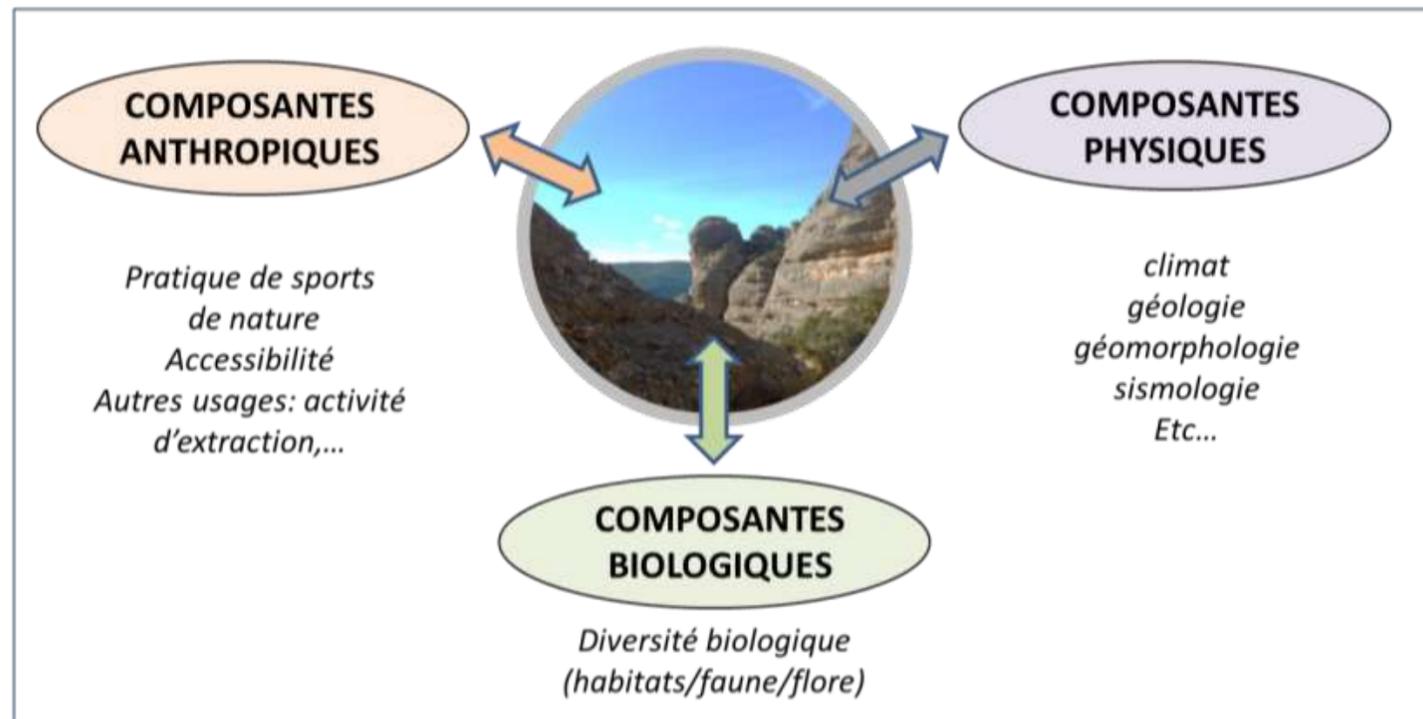
Des milieux diversifiés aux multiples enjeux

- Patrimoine géologique, géomorphologique culturel et paysager



Facteurs d'influence et effets de la pratique

➤ De nombreux facteurs d'influences d'origine naturelle et anthropique



Effets de la pratique de l'escalade



Sur la biodiversité :

- Lors de l'équipement/aménagement (purges, coupes...)
- Lors de la pratique (dérangement, incivilités...)

Socio-culturels :

- Levier pour le sport-santé, réponse au besoin de nature
- Vecteur d'éducation à l'environnement
- Conflits d'usages

Économique :

- Ressource économique pour les professionnels et autres acteurs (hébergement...)



Qui fait quoi ? Quel est le jeu d'acteurs ?



De nombreux usagers et ayants droit



Keystone



B. Pascault



O. Obin



P. Mao



P. Chauffour



P. Mao

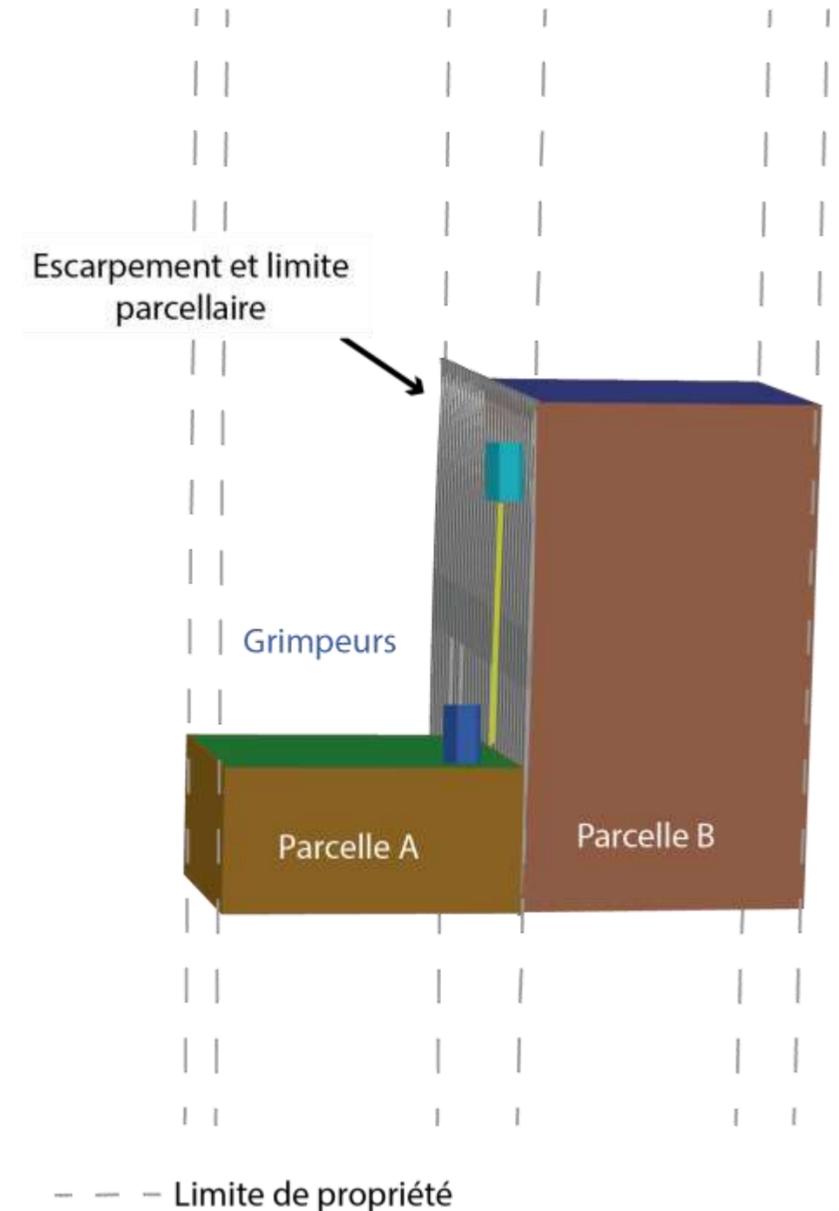
Les propriétaires

« Les sports de nature s'exercent dans des espaces ou sur des sites et itinéraires qui peuvent comprendre des voies, des terrains et des souterrains du domaine public ou privé des collectivités publiques ou appartenant à des propriétaires privés [...]. »

Article L.311-1 du code du sport

Qui est propriétaire de la falaise ?

L'article 552 du code civil détermine le droit de propriété du sol et établit que « la propriété du sol emporte la propriété du dessus et du dessous ». Ainsi, lorsqu'un escarpement sert de limite cadastrale, la question se pose quant à son propriétaire : appartient-elle au propriétaire de la parcelle A ou à celui de la B ? Un flou juridique persiste concernant le propriétaire de l'escarpement. Il est alors préférable que les deux soient informés.



Paysage institutionnel et compétences partagées

Gouvernance et gestion concertée



© O. OBIN

Des compétences partagées

Départements

- CDESI - PDESI & PDIPR / développement maîtrisé et pérennisation des ESI

Intercommunalités

- Compétence tourisme / aménagement, gestion des ESI, promotion touristique

Gestionnaires d'espaces naturels

- Prise en compte des enjeux environnementaux

Communes

- Pouvoir de police générale / Sécurité
- Risques naturels

© O. OBIN

Les acteurs de la gestion maîtrisée des sports de nature

Les collectivités territoriales

les conseils départementaux (loi du 6 juillet 2000) sont chefs de files mais les autres collectivités peuvent également jouer un rôle de relais local (PNR, EPCI,...)

Les fédérations sportives et clubs affiliés

Participent aux décisions de gestion des sites naturels d'escalade. Relai des collectivités territoriales ou encore des gestionnaires d'espaces naturels

Les associations de protection de la nature

expertise naturaliste et responsabilité de la conservation d'espèces menacées à travers des plans nationaux d'actions (ex. Aigle Bonelli)

Les gestionnaires d'espaces naturels

Responsable d'une gestion favorable à la biodiversité dans leur périmètre d'intervention. Impulsent des projets d'aménagement, de communication, de concertation, des outils pédagogiques...



Les acteurs de l'escalade



Différents sites de pratiques:

- Les sites de blocs
- Les voies et sites sportifs
- Les voies et sites terrain d'aventure

Profils de pratiquants

Des sociologues du sport (Jean Corneloup, Olivier Aubel ou Brice Lefèvre) se sont intéressés aux différents styles de pratiques permettant de distinguer quatre types de pratiques distincts.

1. **Les Hédonistes** valorisent une pratique sportive et une recherche de la difficulté en associant une activité sur structures artificielles d'escalade, bloc et sites sportifs.
2. **Les Néo-aventuriers** recherchent les grands espaces en mixant des grandes voies équipées et du Terrain d'aventure.
3. **Les traditionnalistes** gardent un ancrage fort avec les activités de montagne et de l'alpinisme.
4. Enfin, **les touristes** ont une pratique occasionnelle de l'activité avec pour seule motivation une recherche de plaisir et de délasserment.

Focus sur les outils de gestion



La convention simple

- ✓ Modèle « escalade » - années 80'.
- ✓ Gestionnaire = mouvement sportif
- ✓ Prise en compte de la responsabilité des propriétaires
- ✓ Pas de prise en compte des enjeux environnementaux
- ✓ Peu d'aménagements (signalétique, accueil du public...)



- La Fédération Française de Montagne et d'Escalade signe des conventions d'usages pour l'ouverture des sites d'escalade (garde juridique des sites)
- Suite à un accident d'escalade à Vingrau (Pyrénées-Orientales), la FFME et son assureur sont déclarés « responsables sans faute » et condamnés à verser 1,7 million d'euros de dommages et intérêts aux victimes

Impacts majeurs :

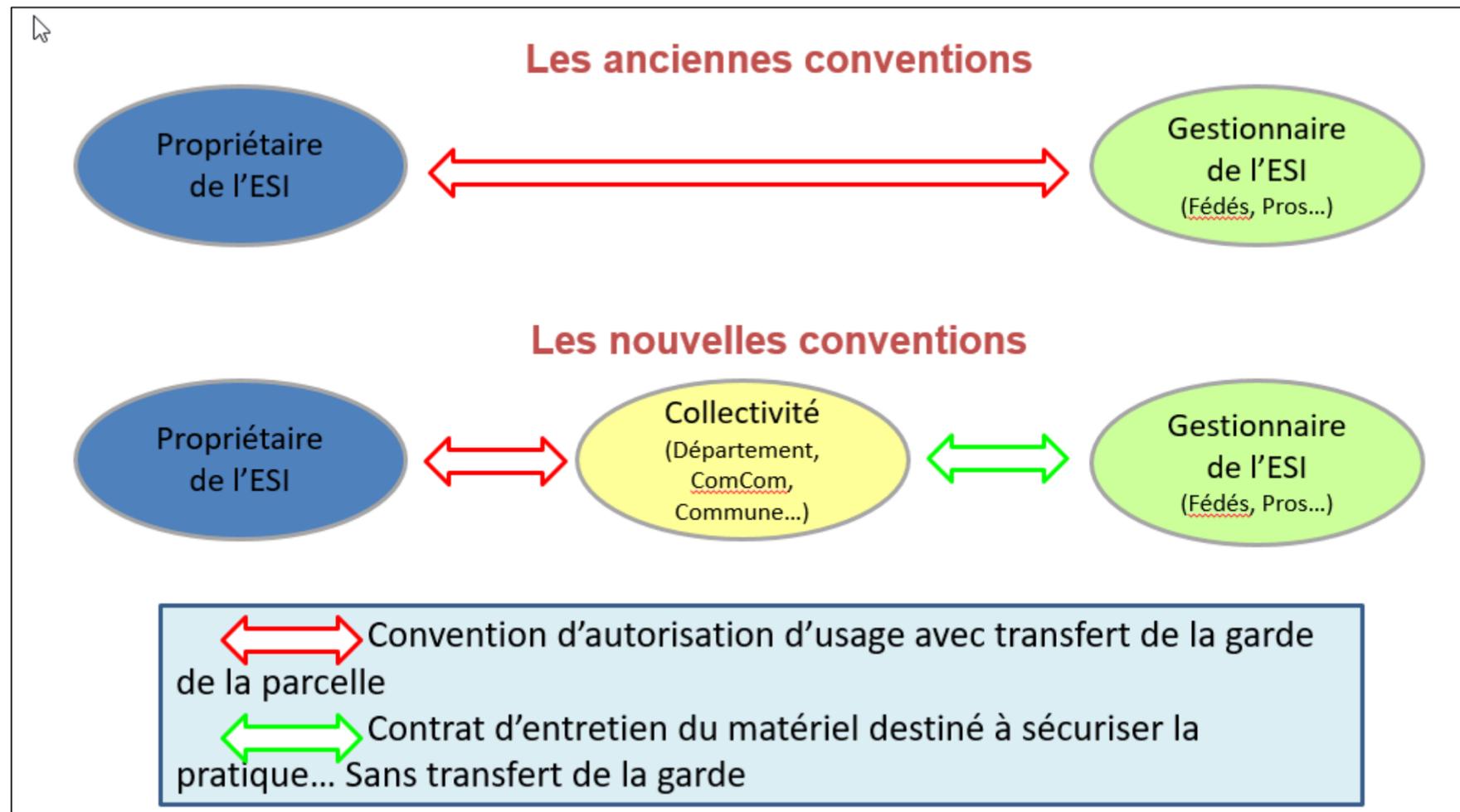
- le déconventionnement de l'ensemble des sites naturels d'escalade par la FFME au 31/12/2022
- la frilosité voire le gel des signatures de conventions d'usage par d'autres fédérations

Jurisprudence Vingrau => remise en cause du modèle « historique » de gestion des sports de nature en France.

Conventionnement

MAINTENANT

Implication des collectivités territoriales dans le conventionnement des lieux de pratique



Suite au désengagement de la FFME et la disparition progressive de la gestion associative des Espaces, Sites et Itinéraires (ESI), **les collectivités** sont désormais sollicitées et/ou d'ores déjà impliquées dans l'accès aux sites de pratique.

Responsabilité

L'article 215 de la loi 3DS (21/02/2022) a ajouté au Code du sport l'article L 311-1-1

permet de limiter la responsabilité sans faute des propriétaires et gestionnaires d'espace naturel sur lequel s'exerce un sport de nature.

=> lève le risque juridique que faisait peser sur ces propriétaires et gestionnaires le régime de responsabilité sans faute du fait des choses de l'article 1242 al.1 du code Civil.

=> exonération toutefois limitée aux dommages résultant « *de la réalisation d'un risque normal et raisonnablement prévisible inhérent à la pratique sportive considérée* ».

Ces notions renvoient à l'acceptation du risque par le pratiquant évaluée en fonction de son comportement et de l'aménagement du site

Outils réglementaires et contractuels en espaces naturels

Selon l'UICN, **trois modalités juridiques de protection/gestion** d'espaces naturels en France:

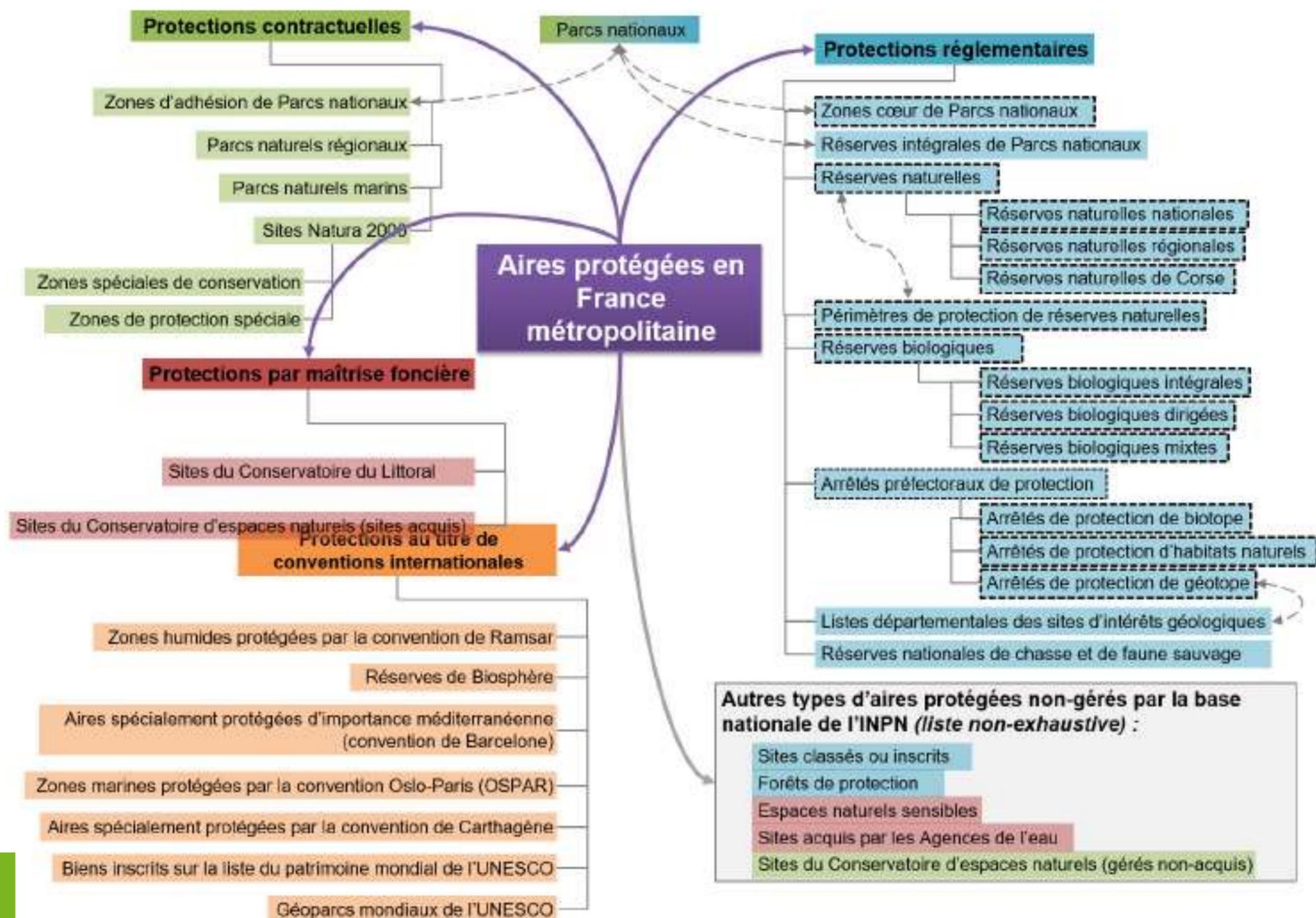
- la **maîtrise foncière**: acquisition des terrains afin d'assurer la protection définitive,
- la **protection réglementaire**: encadrer voire interdire des activités humaines qui peuvent perturber les milieux naturels,
- la **protection contractuelle**: délégation à un tiers, pour une durée déterminée, de la gestion d'un espace naturel (convention de maîtrise d'usage).

=> des modalités complémentaires,

=> pouvant se superposer pour renforcer le niveau de protection,

=> un outil peut également relever de deux approches différentes

Outils réglementaires et contractuels en espaces naturels



Protections contractuelles

=> Site natura 2000: évaluation incidence des équipements /travaux en falaise (équipements irréversibles)

=> Site des cens: convention d'usage/gestion avec clubs

Protections réglementaires

=> PN, RN, RBI, APB

=> des réglementations spécifiques à chaque aires protégées

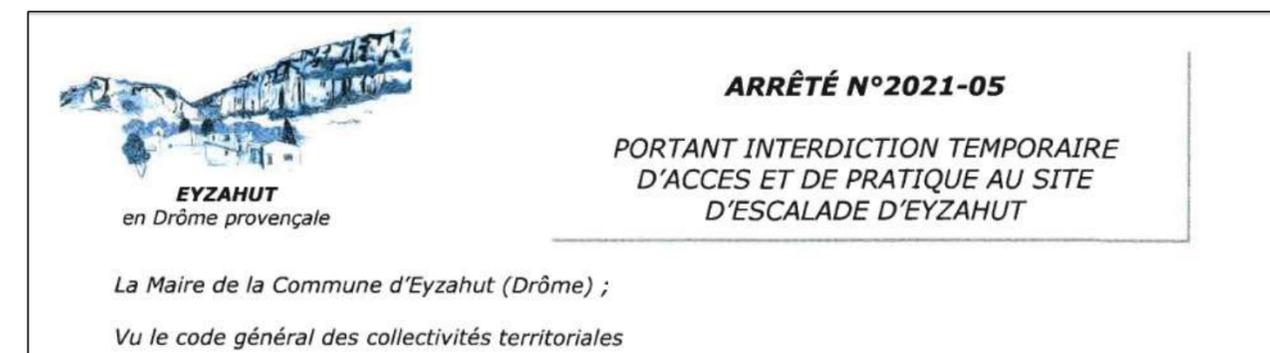
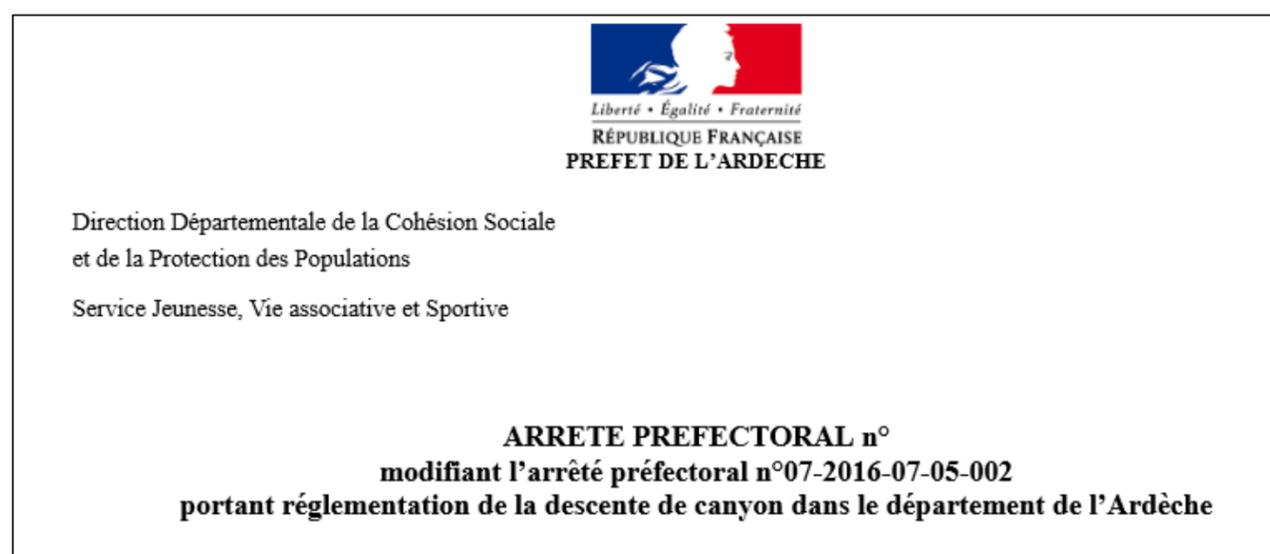
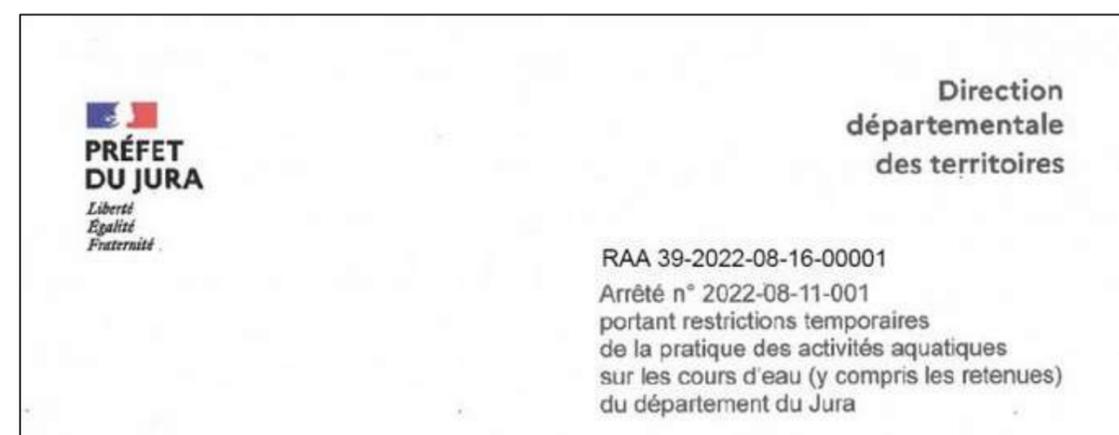
=> site natura 2000: évaluation d'incidence

Autres outils réglementaires

Les arrêtés préfectoraux et municipaux d'encadrement/interdiction des pratiques (pour raison de sécurité et/ou environnement)

=> temporaires: pendant certaines périodes de l'année, sur certains secteurs et/ou lors d'évènement exceptionnel type sécheresse (été 2022 par exemple), sécurité publique

=> permanents



Autres outils réglementaires

Loi n° 2021-1104 du 22 août 2021 portant lutte contre le dérèglement climatique et renforcement de la résilience face à ses effets

Titre V, chapitre IV, article 231, portant modification de l'article L. 360-1, titre VI du livre III du code de l'environnement:

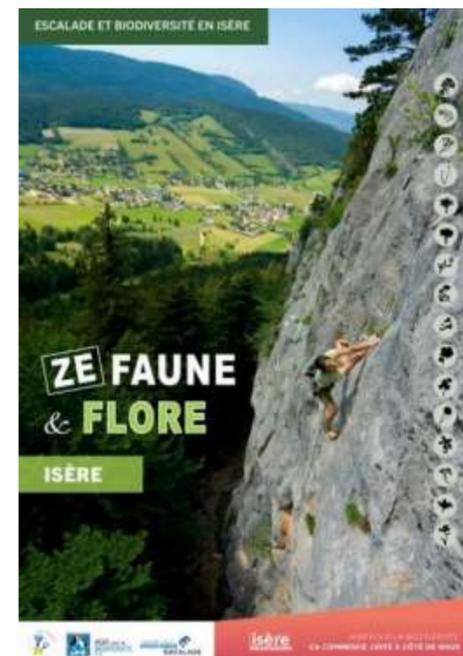
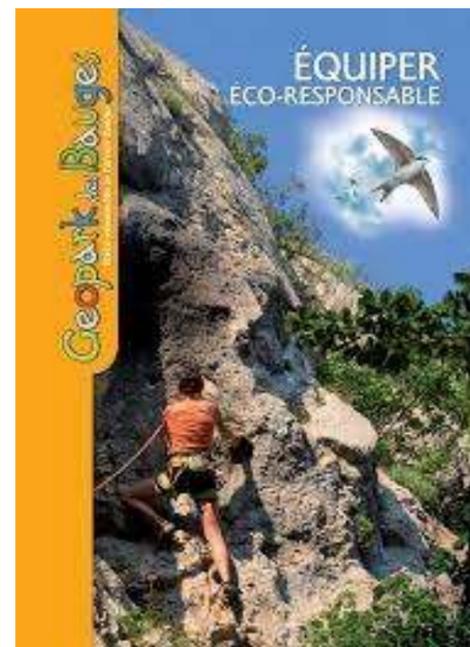
« L'accès et la circulation des personnes, des véhicules et des animaux domestiques aux espaces protégés en application du présent livre ou du livre IV peuvent être réglementés ou interdits, par arrêté motivé (du maire), dès lors que cet accès est de nature à compromettre soit leur protection ou leur mise en valeur à des fins écologiques, agricoles, forestières, esthétiques, paysagères ou touristiques, soit la protection des espèces animales ou végétales. »

D'autres moyens de gestion

- Sensibilisation des pratiquants
- Sensibilisation des équipeurs
- *Auto-régulation par les pratiquants*
- *Veille*

BIODIV'SPORTS


SURICATE
TOUS SENTINELLE DES SPORTS DE NATURE



Exemples de gestion sur des sites d'escalade en Isère (38)



La gestion des sites d'escalade passe par le Plan Départemental Espaces, Sites et Itinéraires

Le Conservatoire d'espaces naturels Isère assure l'assistance technique et scientifique, un partenariat de longue date

La démarche de labellisation d'un site d'escalade au PDESI

Mise en oeuvre de la
concertation et du diagnostic
environnemental partagé avec
les acteurs locaux

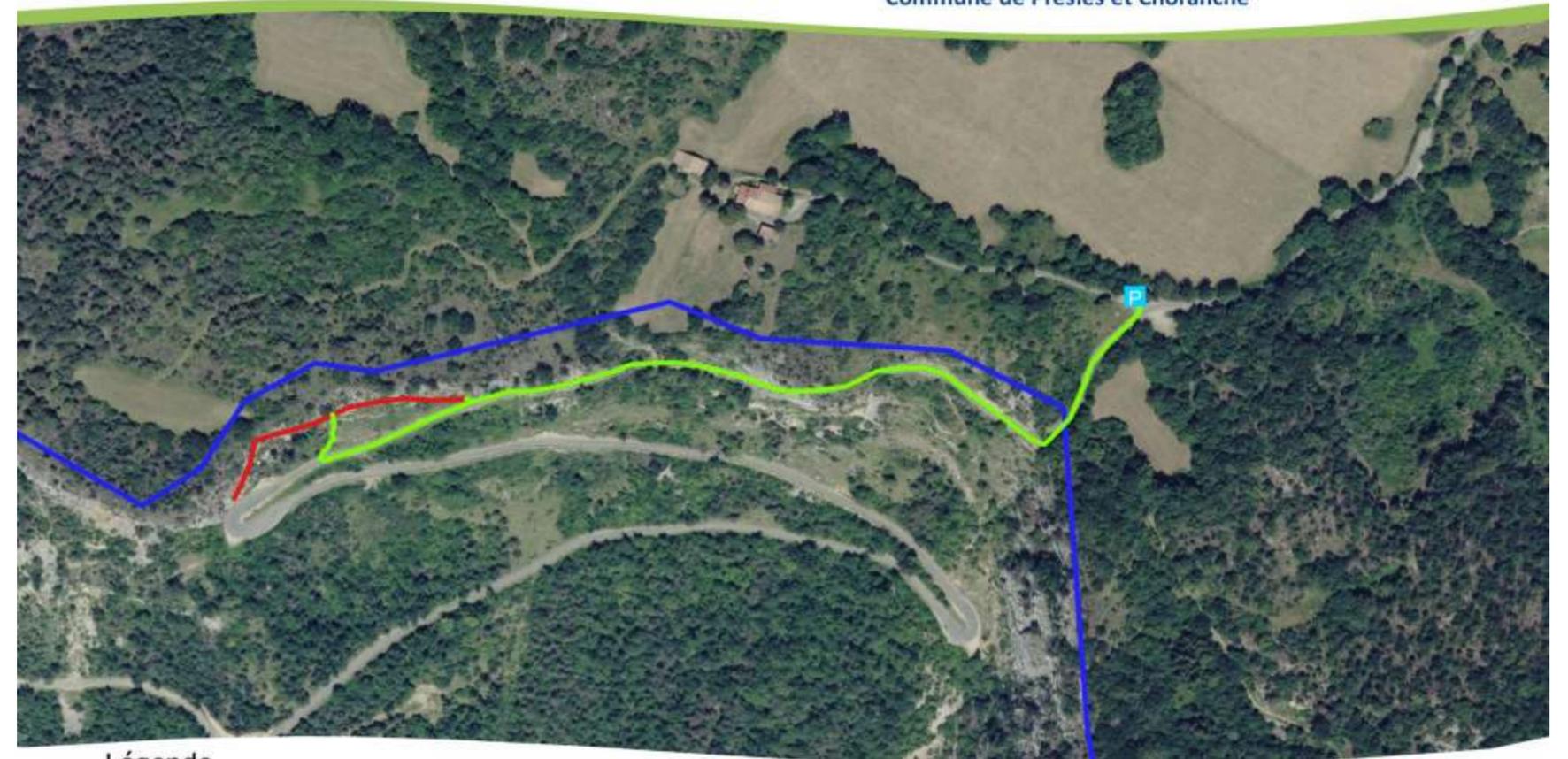


Selection , hiérarchisation et
proposition d'un site d'escalade
(Territoire, FFME)



Mise en oeuvre de la
concertation et du diagnostic
environnemental partagé avec
les acteurs locaux

Inscription d'un site d'escalade au PDESI



Légende

- Parking
- Sentier d'accès
- Site d'escalade
- Limite communale

0.06 0 0.06 0.12 km

Édité le : 05 octobre 2021
Sources :
CEN Isère 2021
© IGN - BD Ortho® 2015 • BD Topo® 2017

Document de travail interne - Reproduction et diffusion externe interdite. | CEN Isère - Tous droits réservés.



La démarche de labellisation d'un site d'escalade au PDESI

Mise en oeuvre de la
concertation et du diagnostic
environnemental partagé avec
les acteurs locaux



Selection , hiérarchisation et
proposition d'un site d'escalade
(Territoire, FFME)



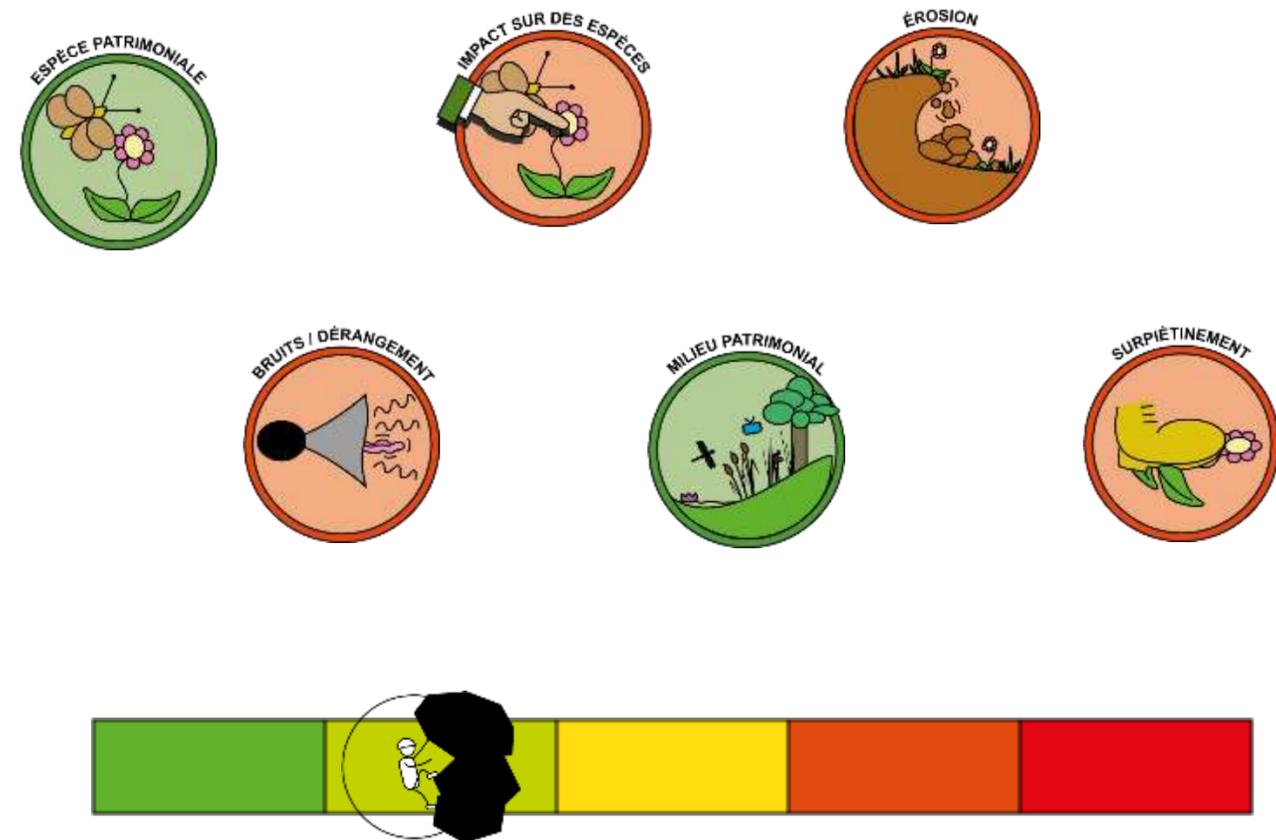
Avis et recommandations



Inscription d'un site d'escalade au PDESI



Evaluation environnemental "à dire d'expert"



Recommandation d'action de suivi et de gestion

La démarche de labellisation d'un site d'escalade au PDESI

Mise en oeuvre de la
concertation et du diagnostic
environnemental partagé avec
les acteurs locaux

Validation par la CDESI



Selection , hiérarchisation et
proposition d'un site d'escalade
(Territoire, FFME)



Mise en oeuvre de la
concertation et du diagnostic
environnemental partagé avec
les acteurs locaux



Avis et recommandations



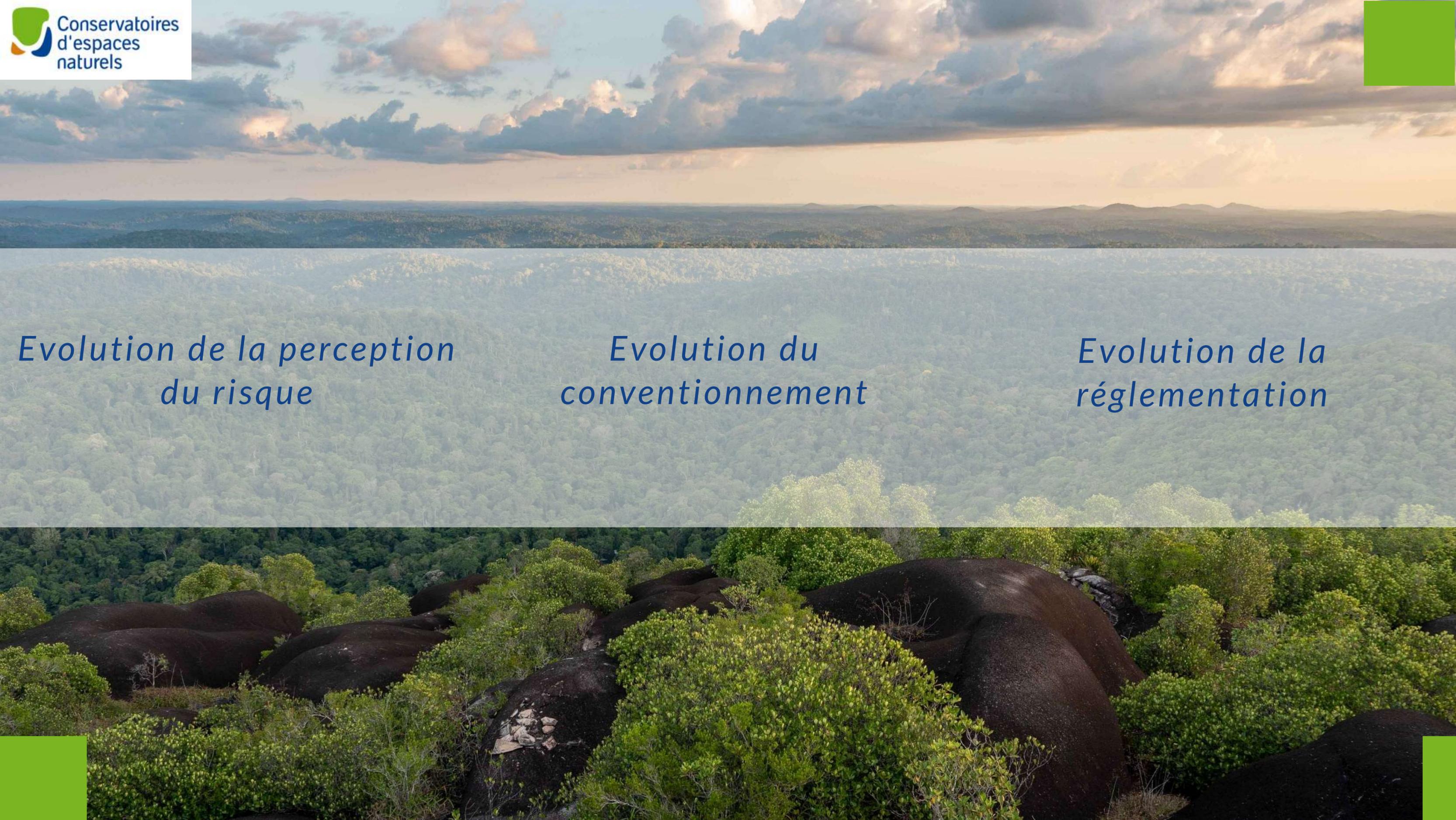
Validation par la CDESI



Mise en oeuvre de la
gestion et du suivi du site



La gestion contractuelle d'un site d'escalade



*Evolution de la perception
du risque*

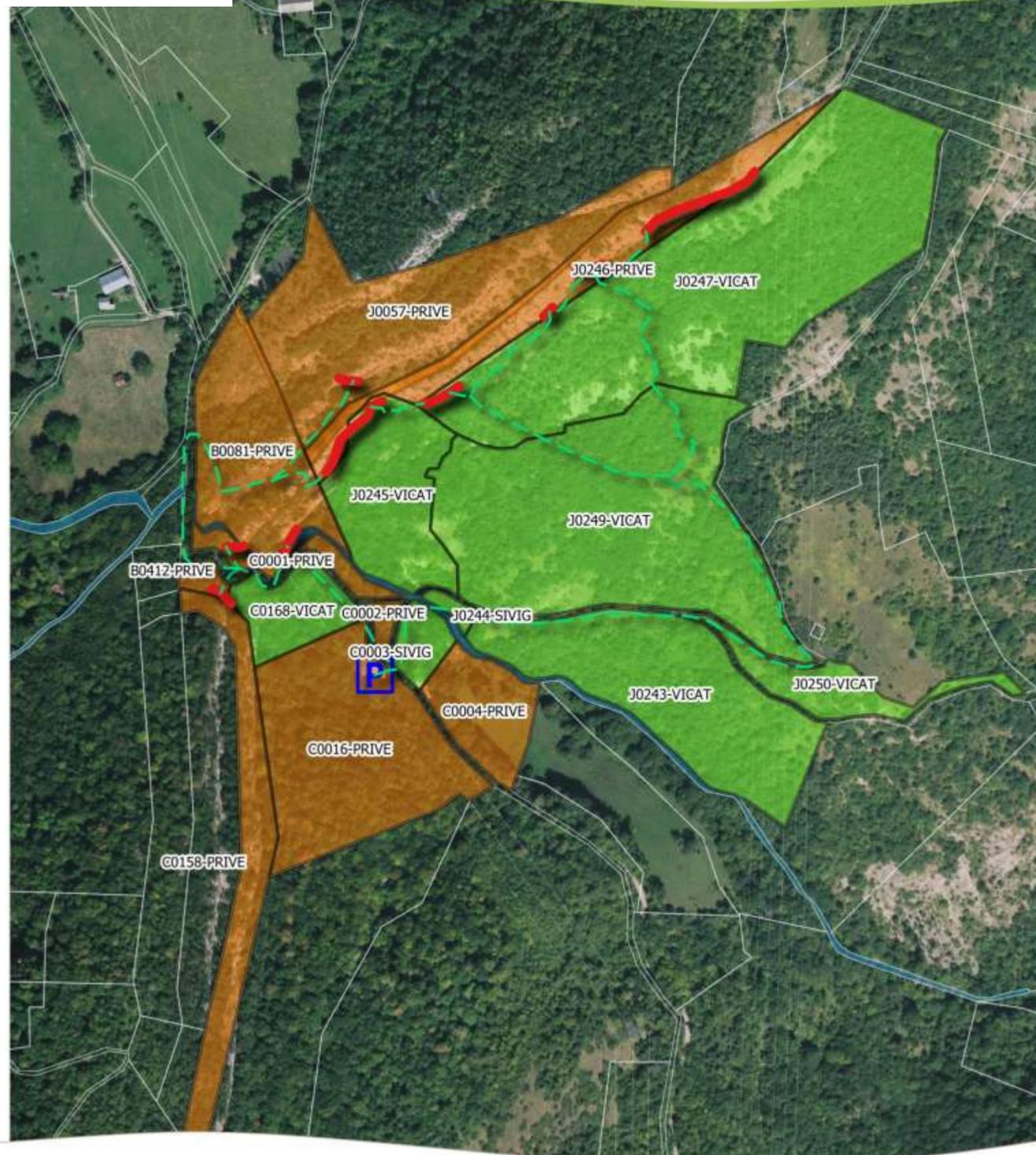
*Evolution du
conventionnement*

*Evolution de la
réglementation*

La gestion contractuelle d'un site d'escalade

Une continuité contractuelle dans le
conventionnement des sites d'escalade afin de
maintenir un activité officielle et coordonnée.

Le lien avec le ou les propriétaires



100 0 100 200 m

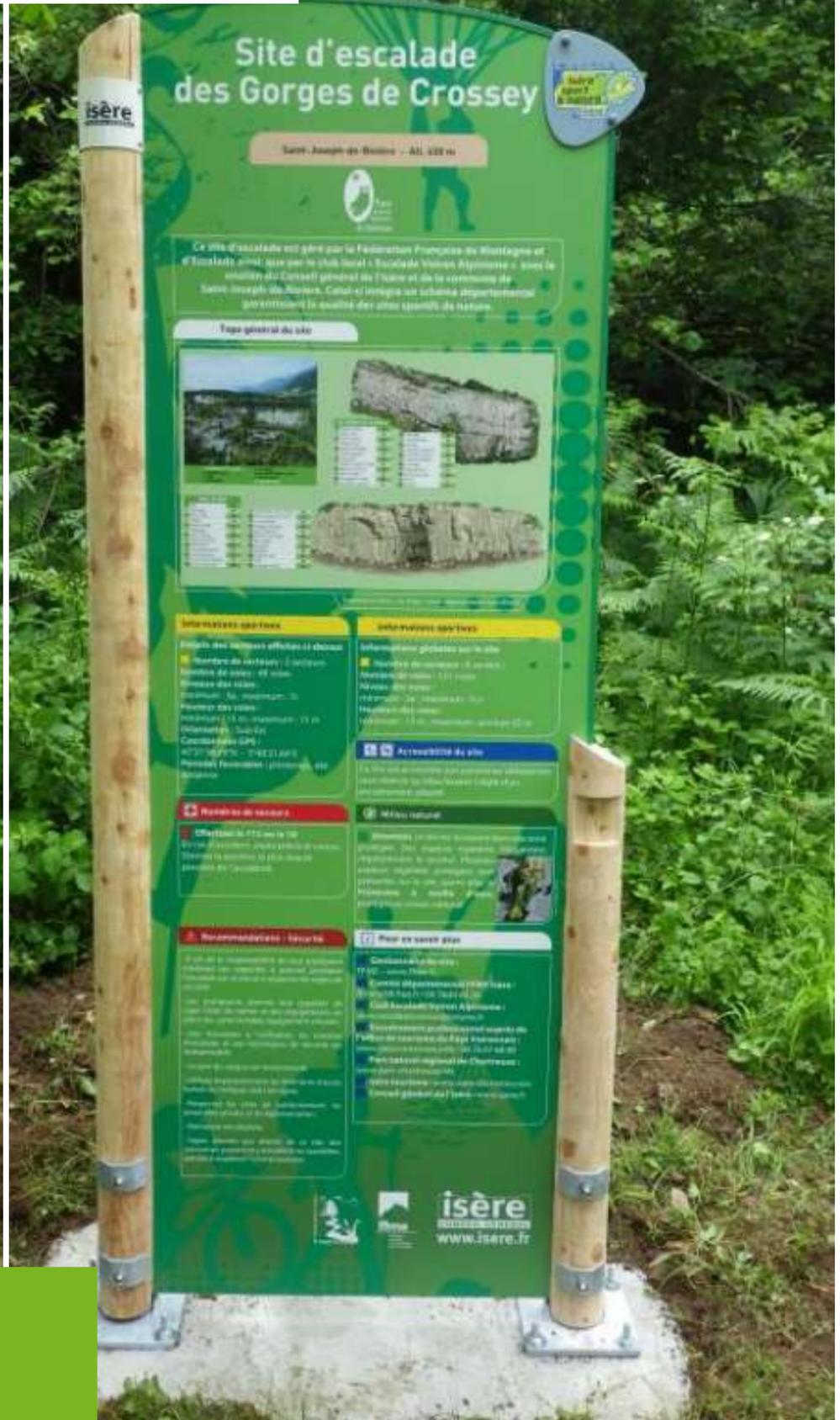
Éditée le : 04 mars 2022
Sources :
CEN Isère 2022 •
© IGN - BD Ortho® 2015

La gestion contractuelle d'un site d'esclade



Le conventionnement ou non et par qui?

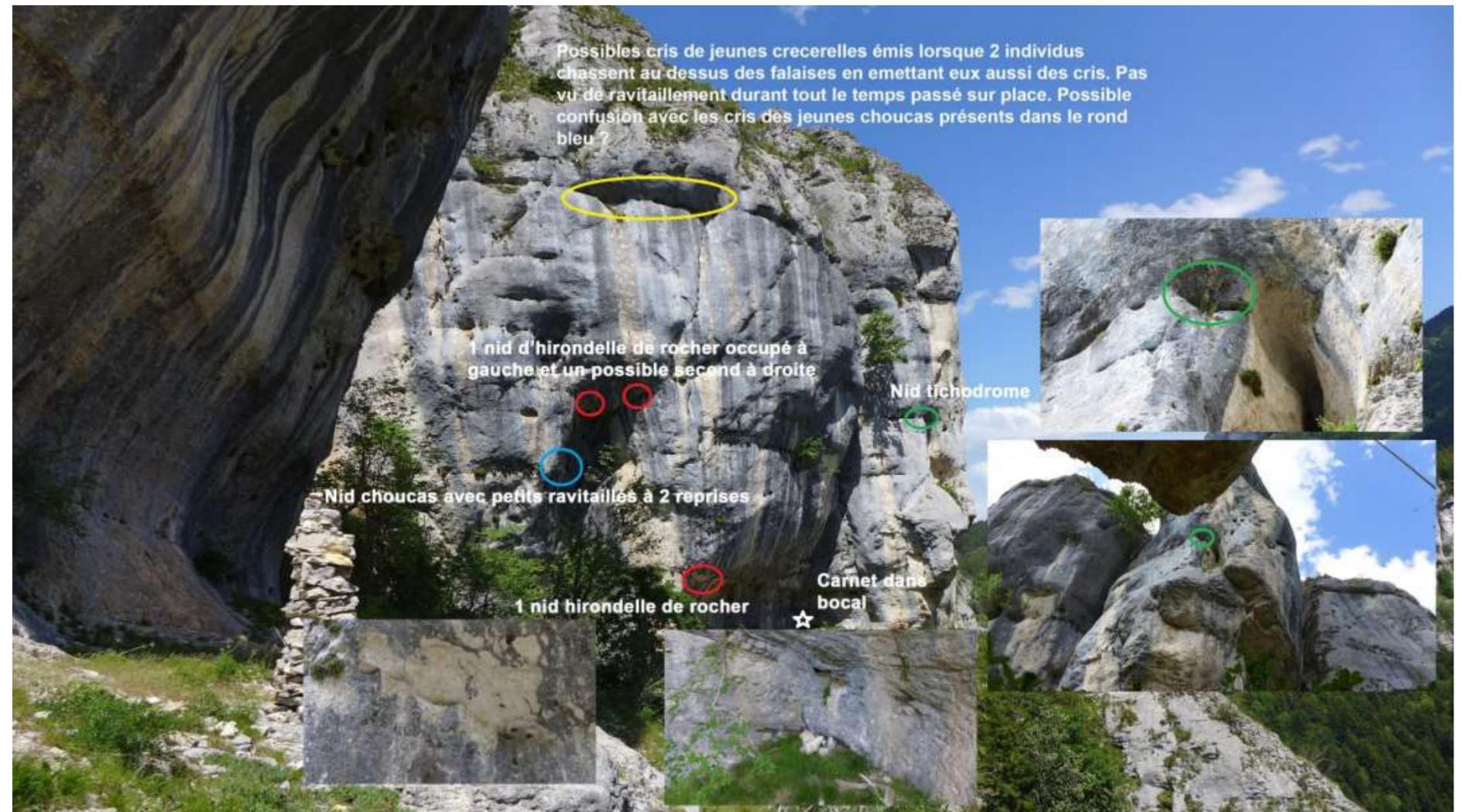
Contrat d'entretien avec la FFME



La gestion contractuelle d'un site d'esclade



Suivi des sites



Protéger les milieux rupestre



Une pression toujours plus importante sur les milieux rupestres

Souhait des élus de préserver des rapaces

Elaboration d'un dossier de prise en considération plus global



Protéger les milieux rupestres

Un diagnostic partagé et concerté

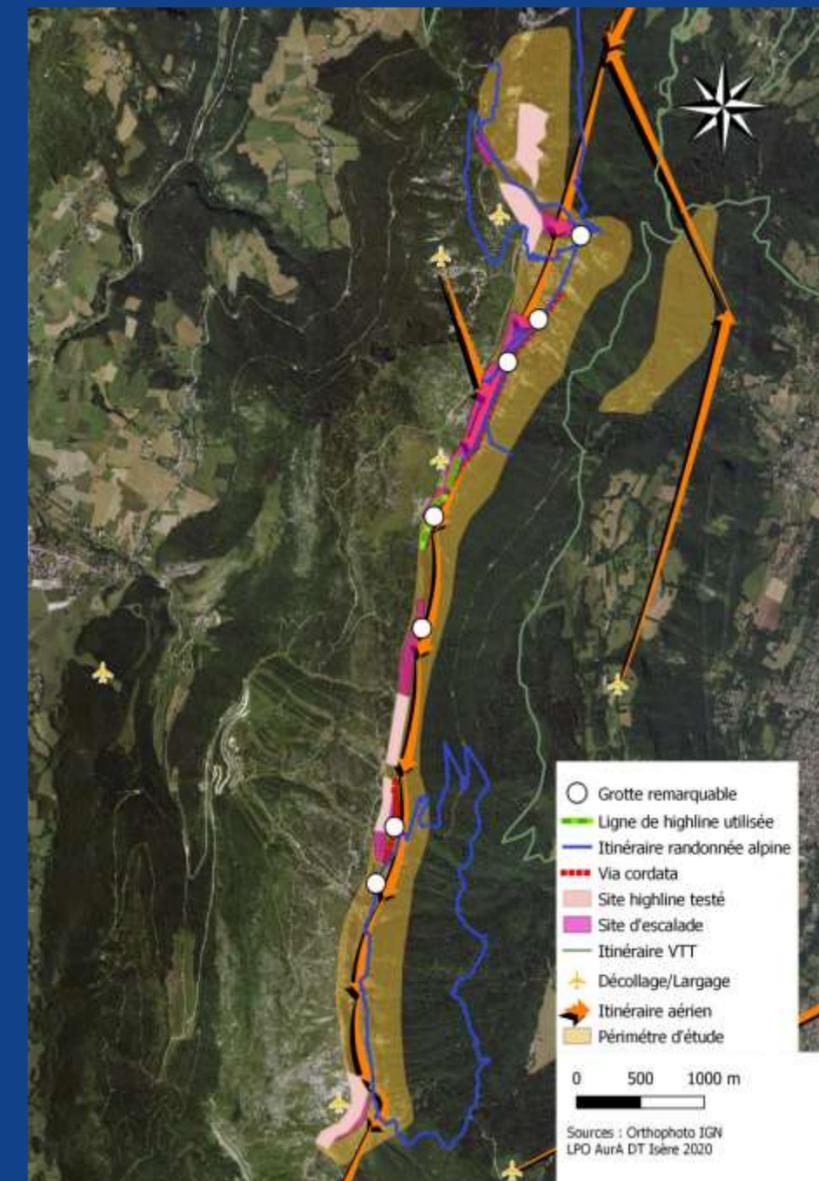


Carte de chaleur représentant la densité d'observations flore sur le site



□ Périmètre de l'étude
- Relevés flore (INFLORES et PIFH)

0 500 1000 m



Sources : Orthophoto IGN
LPO AurA DT Isère 2020

Protéger les milieux rupestre



Comité de pilotage pour aboutir à une protection et une gestion de ces falaises sur 6 communes

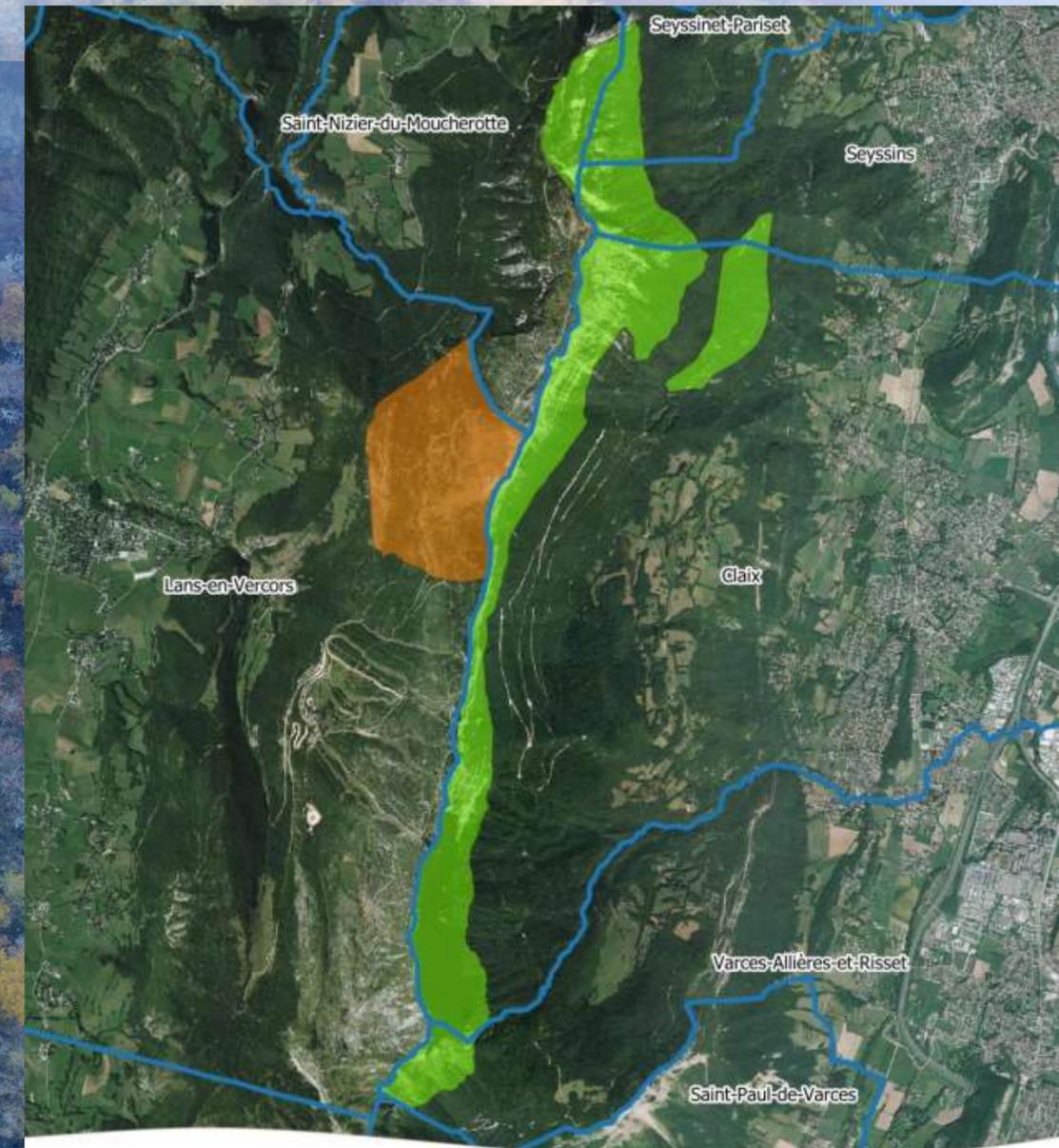
Choix d'associer deux outils en même temps sur le même périmètre

Une gestion par le parc naturel régional du Vercors en lien avec le Département dans le cadre d'un Espace naturel sensible

Mise en oeuvre de la concertation par la DDT de l'Isère pour élaborer un APPB

480h de falaise en protection forte et gérés

- Un plan de gestion en cours de finalisation
- Les premières ébauches de l'arrêté de protection de biotope
- Un appuis technique du Conservatoire



— Limite communale
— Proposition de zonage APPB et ENS
— ENS Local du plateau des Ramées

0.8 0 0.8 1.6 km

Édité le : 01 décembre 2020
Sources :
CEN Isère 2020
© IGN - BD Ortho® 2015 • BD Topo® 2017

Liens utiles

Fédération Française de la Montagne et de l'Escalade - www.ffme.fr

Fédération Française des Clubs Alpains et de Montagne - www.ffcam.fr

Pôle Ressources National Sports de Nature - www.sportsdenature.gouv.fr

CD73 - boîte à outils activités de pleine nature -
www.savoie.fr/web/sw_88913/Cdesi/Boiteaoutilssurlesaspectsjuridiquesdesactivitesdepleinenature

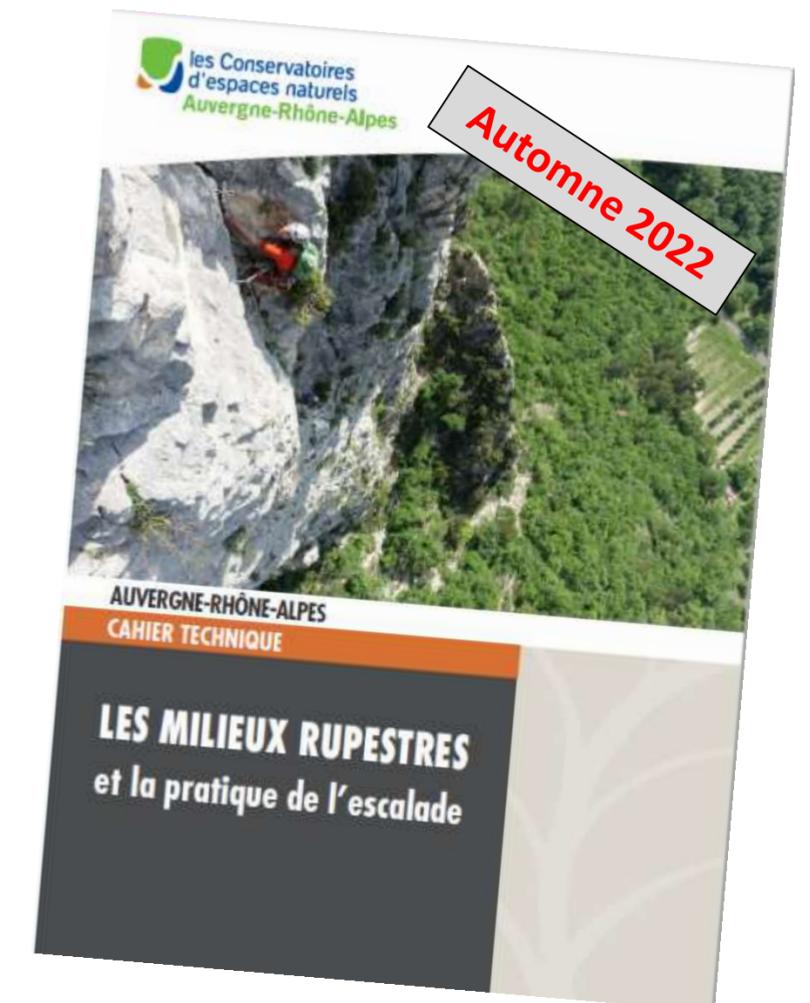
OFB - Outils juridiques pour la protection des espaces naturels – <http://ct78.espaces-naturels.fr/>

Webinaire Pérennisation de l'accès aux falaises d'escalade – PRNSN/CD07/2020 -
<https://www.youtube.com/watch?v=0ZVHcnbxmY>

Vidéo « Nos falaises notre patrimoine » - CTFME07/2021
<https://www.youtube.com/watch?v=wmAR6sY2X3Y>

Vidéo « Les emmerdeurs » - FNE Occitanie/2021 - <https://www.youtube.com/watch?v=P2UtirLz5Dg>

Journée technique « Gestion des milieux difficiles d'accès et pratique de sports de nature » CENRA/2020
<https://www.cen-rhonealpes.fr/gestion-des-milieux-naturels-difficiles-dacces-et-pratique-de-sports-de-nature/>



<https://www.cen-rhonealpes.fr/les-publications-du-conservatoire/editions-techniques/>



mathieu.juton@cen-isere.org
benoit.pascault@cen-rhonealpes.fr

www.reseau-cen.org



Conservatoires d'espaces naturels



Fédération des Conservatoires
d'espaces naturels



@RESEAU_CEN