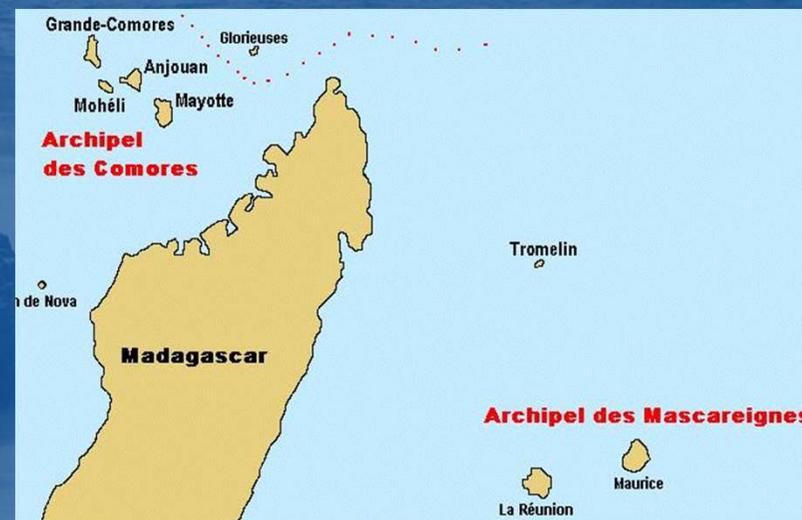


FORM'ACTION GESTION DES DÉCHETS – ILE DE MOHÉLI - COMORES



PROGRAMME RÉGIONAL DE COOPÉRATION DÉCENTRALISÉE – OCÉAN INDIEN
26 & 27 JUIN 2024

CIVIS : PREMIER ACTEUR DU DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE, SOCIAL ET HUMAIN DU GRAND SUD





**MISSION D'APPUI
À L'AMÉNAGEMENT
DU TERRITOIRE DE MOHÉLI**



SAINT-PIERRE
SAINT-LOUIS
L'ÉTANG-SALÉ
PETITE-ÎLE
CHLAOS
LES AVIRONS

CONTEXTE DE LA FORM'ACTION

01

CONTEXTE

Le Conseil Départemental de La Réunion a renouvelé son accord de coopération décentralisée régionale avec l'île autonome de Mohéli (faisant partie des Comores) en novembre 2022 pour 5 ans.

L'Agorah (Agence d'Urbanisme de La Réunion), a été retenue comme opérateur technique d'appui à l'aménagement du territoire de Mohéli, en continuité de sa précédente mission d'accompagnement à l'élaboration du Schéma d'Aménagement du Territoire (SAT), financé par l'Agence Française de Développement (AFD) via le programme de facilitation « Adapt'Action ».

A l'issue des phases préparatoires (appuis techniques, formations des cadres du Ministère de l'Aménagement, accueil d'une délégation à La Réunion), les acteurs de Mohéli ont souhaité pouvoir bénéficier d'un atelier relatif à la gestion des déchets.



UN PREMIER TEMPS DE CONSTRUCTION DU PROJET ...

Après des études d'ingénieur agronome spécialisé en valorisation des déchets, je suis arrivé à La Réunion en 1995 comme Volontaire à l'Aide Technique (service militaire civil). Durant mon parcours professionnel, j'ai pu acquérir au fil des ans une double expérience :

- en matière de gestion des déchets dans l'Océan Indien (15 ans) :
 - responsable d'exploitation d'un centre de tri de déchets en régie
 - directeur environnement d'une communauté d'agglomération (180 000 habitants)
 - Directeur Général des Services Techniques (même collectivité)
- en tant que formateur CNFPT à la conduite de projet (5 ans du module du parcours de Formation Initiale des agents de catégorie B)

Ainsi, l'Agorah m'a proposé d'animer cette Form'action / atelier en matière de gestion des déchets sur l'île de Mohéli.

J'ai accepté cette proposition à la condition d'élaborer collectivement un module qui ne soit pas de la formation « descendante » d'un « expert » vers des participants, mais qui intègre des méthodes pédagogiques de formation pour adultes associant à la fois la participation et la co-construction.

PRÉALABLE A SA RÉALISATION

Une période de préparation de février à juin 2024 a été indispensable pour adapter le module initial de « Formation à la conduite de projet » du CNFPT, d'une durée de 5 jours :

- au contexte local des Comores en général et de l'île de Mohéli en particulier
- à la thématique spécifique de la gestion des déchets
- à une Form'action / Atelier de deux jours

Cette préparation s'est ainsi faite :

- à La Réunion : par des visio conférences / échanges téléphoniques / échanges mails avec l'Agorah et le représentant de l'Agence Nationale de Gestion des Déchets des Comores (ANGD) : relais opérationnel local

- à Mohéli :

- par des visites de différents sites de gestion des déchets
- par une réunion préparatoire avec les représentants de l'antenne locale

de l'ANGD, le Ministère de l'Aménagement, le Parc National de Mohéli, la veille de la Form'action

Une fois le programme définitif partagé avec l'ensemble des acteurs, mon rôle a été de piloter cet atelier, tout en intégrant de la co-animation avec des intervenants locaux ayant participé à la construction du module.



DÉROULEMENT DE LA FORM'ACTION

DATE	ETAPES	OBSERVATIONS
Mercredi 26 juin	Séquence 1 : Faire connaissance	Présentation individuelle par les stagiaires volontaires
	Séquence 2 : Présentation du programme de l'atelier	
	Séquence 3 : Identification des problématiques / Définition des projets de travail des sous-groupes	
	Séquence 4 : La phase 1 du projet : La conception	Exercice d'application par sous-groupe
Jeudi 27 juin	Séquence 5 : La phase 2 du projet : La gestion / L'organisation	Exercice d'application par sous-groupe
	(Option) Séquence 6 : La phase 3 du projet : La mise en œuvre	Exercice d'application par sous-groupe
	Séquence 7 : Restitution des travaux	Exercice de présentation du projet travaillé par sous-groupe
	Séquence 8 : La phase 4 du projet : L'évaluation	Exercice individuel
	Séquence 9 : Clôture	

DE LA DÉCOUVERTE A LA CONCEPTION DES PROJETS

La Form'action a réuni 24 participants représentant l'ensemble des acteurs locaux (Gouvernorat, Ministères, Communes, Institutionnels, Associations) et six animateurs locaux. Au-delà de la présentation formelle individuelle de chaque participant, il leur a été demandé de présenter au groupe :

- une expérience d'un projet de gestion des déchets auquel ils participent / ont participé
- de compléter la phrase suivante : « Pour moi, cette Form'action sera réussie, si ... »

POUR MOI, CETTE FORM'ACTION SERA REUSSIE SI ...

- ... on apprend des leçons de ses échecs*
- ... on arrive à mettre en place une gestion commune des déchets*
- ... les autorités expliquent comment elles envisagent / s'engagent à accompagner les associations*
- ... on améliore le recyclage des déchets plastiques*
- ... si les participants arrivent à se mettre d'accord sur les principales problématiques*
- ... les participants s'approprient la form'action*
- ... chacun de nous se rappelle la raison de sa présence*
- ... on définit des sites de stockage*



LA FORMALISATION DES PROBLÉMATIQUES

Avec l'aide des supports de présentation, la méthode de travail a été de distribuer à chaque participant 3 post'it :

- un post'it de couleur jaune pour le thème de la collecte
- un post'it de couleur rose pour le thème du stockage
- un post'it de couleur bleu pour le thème de la valorisation

Après une phase de travail individuel au cours de laquelle chaque participant devait écrire la problématique qui lui semblait la plus importante, une seconde phase collective a consisté à rassembler / regrouper / reformuler les productions pour en faire la synthèse

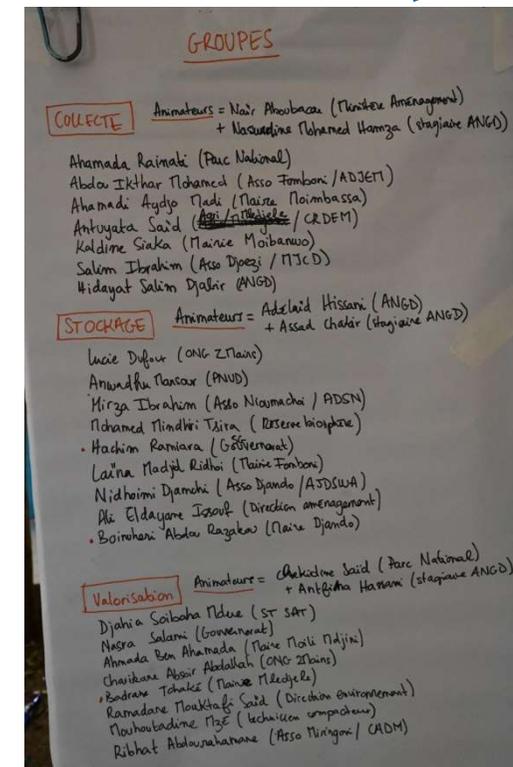


LA CONSTITUTION DES GROUPES DE TRAVAIL

Avec l'aide de la méthode « Constitution d'une équipe projet », trois groupes projet de (7, 8 et 9 membres) ont été co-construits par les participants dans le respect des règles d'équilibre suivantes :

- représentation des catégories d'acteurs (ex : 2 représentants communaux dans chaque groupe, car il y a 6 communes)
- représentation des structures présentes (2 représentants d'un Ministère ne pouvaient pas être dans le même groupe)
- compétences individuelles (collecte, stockage, valorisation)
- parité
- représentation géographique
- ...

A chaque groupe se sont joints deux animateurs locaux (ayant participé à la finalisation du module), qui avaient notamment pour fonction de reformuler certains éléments de présentation en Shimwahéli (langue parlée aux Comores)

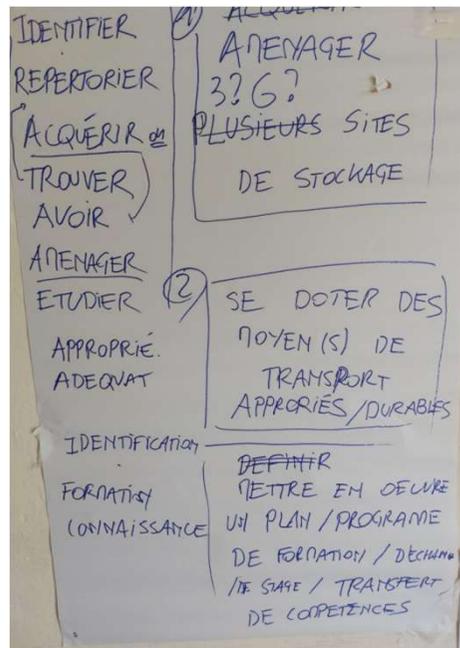




LA DÉFINITION DES OBJECTIFS

En se basant sur l'outil de définition des objectifs SMART (Simple, Mesurable, Acceptable, Réaliste, Temporel), chaque groupe disposait d'un temps de travail pour élaborer son objectif spécifique.

A l'issue de ce temps de travail, une restitution collective avait lieu, avec sollicitation des avis constructifs des 2 autres groupes, pour parvenir à une élaboration partagée des 3 objectifs à un horizon fixé de 6 ans :



Collecter les déchets ménagers de 10 000 ménages à Fomboni (capitale de Mohéli) afin d'avoir une ville propre d'ici 2030

Identifier et aménager 6 sites de stockage de déchets au niveau de l'île de Mohéli, soit 1 site dans chaque commune d'ici 2030

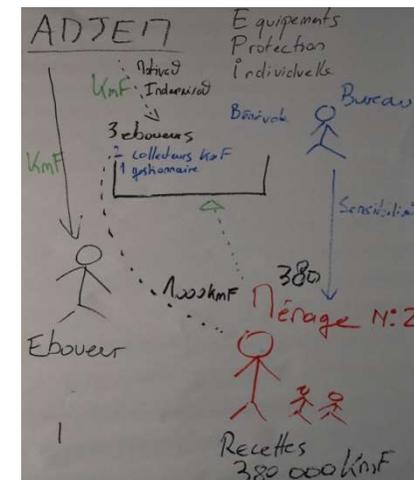
Atteindre un quota de 50 jeunes formateurs d'ici 2030 sur les techniques de valorisation des déchets

LES MODÈLES ÉCONOMIQUES ...

Cette partie, s'est déroulée en deux étapes :

- fin de la 1^{ère} journée : élaboration d'une liste des dépenses / recettes liées à la mise en œuvre de chaque projet
- début de la 2nde journée : chiffrage spécifique de chacun des postes de dépenses identifiés la veille, et le cas échéant, travail sur l'équilibrage financier pluriannuel du projet (approche de la distinction entre dépenses et recette d'investissement / de fonctionnement)

Cette phase a constitué pour moi le « point d'orgue » de l'atelier, car elle a permis aux participants de prendre pleinement conscience que les solutions doivent venir de la mise en place de projets locaux, sans forcément attendre et / ou dépendre des fonds des différents programmes internationaux, avec tout leur lot d'aléas



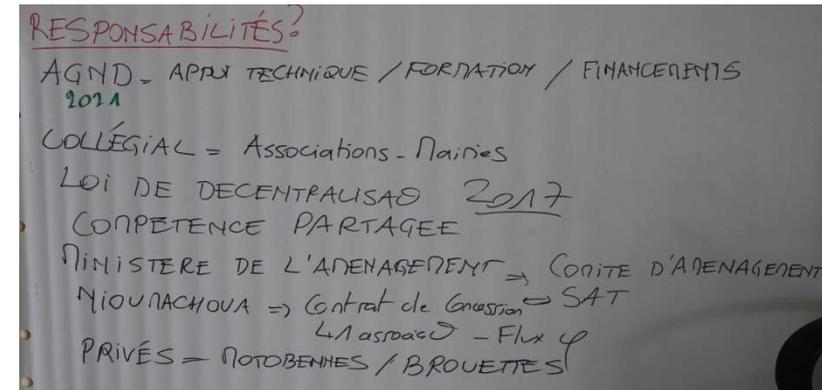
« FIL ROUGE »

Au cours des 2 jours, 1 « fil rouge » relatif à la gouvernance générale de la gestion des déchets, a été mis en place et complété au fur et à mesure du déroulement :

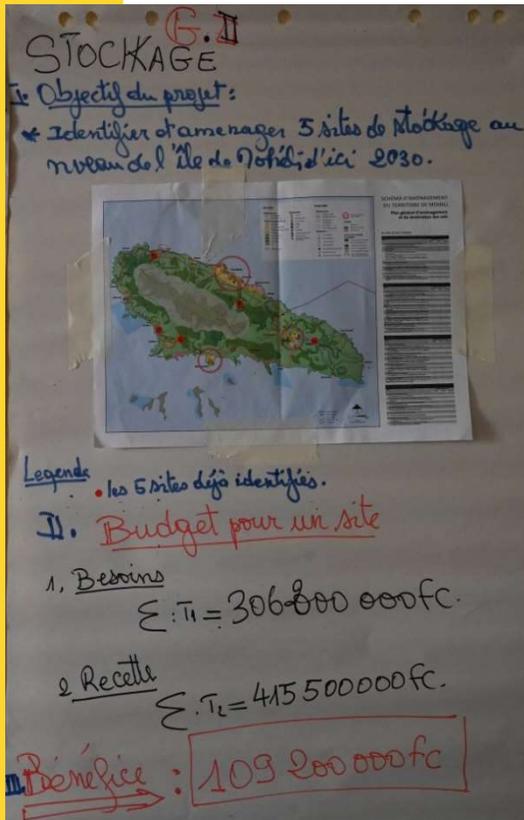
- par les acteurs (lors de leurs phases de présentation des projets)
- par les intervenants (après écoute des participants)

« Qui ? (fait) Quoi ? Où ? Quand ? Comment ? Combien ? Pourquoi ? » :

La synthèse des participants est que même si la loi de décentralisation de 2017 a confié la gestion des déchets aux communes, il s'agit d'une compétence partagée qui nécessite un échange et une coopération entre les différents acteurs.



RESTITUTIONS FINALES



Afin de faire la synthèse de l'atelier, chaque groupe était invité à préparer un support de restitution sur 2 à 3 feuilles de paper board, puis le présenter aux autres groupes avec une durée d'environ 10 minutes.

Après chaque présentation, les 2 autres groupes étaient invités à réagir et à faire part de leurs commentaires sur ce qui venait de leur être présenté, ce qui a suscité des échanges très constructifs et très intéressants.

La conclusion collective qui s'est ainsi imposée, c'est que chaque projet ne représentant qu'une partie de la « filière » de gestion des déchets, ils étaient interdépendants et complémentaires les uns des autres.

CONCLUSION

Cet atelier a été très dense et très riche et a permis de faire se rencontrer et travailler ensemble les acteurs de Mohéli de cette filière déchets. La pluralité des participants : acteurs institutionnels nationaux et locaux, associations communautaires et environnementales ... a été un des facteurs de réussite de cet atelier, puisqu'ils ont pris conscience de la nécessité de travailler en commun et dans une logique complémentaire.

Les projets identifiés par les acteurs, et qui ont été travaillés par eux lors de cet atelier me semblent parfaitement correspondre aux besoins de leur île. La gestion d'un projet depuis sa phase de conception, jusqu'à son évaluation a été très bien appréhendée par les participants.

Il reste désormais à mettre en œuvre et réaliser ces projets complexes et longs, mais je ne doute pas de leur réussite car les compétences des acteurs présents sont indéniables, et ils disposent de l'expertise et de l'expérience nécessaire pour cela.





REMERCIEMENTS

Mes premiers remerciements sont destinés à l'ensemble des acteurs de Mohéli, qui nous ont merveilleusement accueillis. Une mention particulière pour Chekidine, Naïr, Djahia, Antfina et Adélaïde qui nous ont quasiment accompagnés toute la semaine.

Merci également à « Coco » Jeanne pour sa connaissance de l'île et son regard d'artiste. Enfin, les derniers remerciements sont évidemment pour Emmanuelle, multi organisatrice incroyable, qui m'a embarqué dans cette très belle aventure, certes professionnelle, mais qui nous a permis de faire des rencontres d'une extraordinaire richesse humaine.



CIVIS : PREMIER ACTEUR DU DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE, SOCIAL ET HUMAIN DU GRAND SUD